



APROVAT PER L'AJUNTAMENT  
PLE 24-9-2018  
El Secretari

## Ajuntament de Bagà

### PROPOSTA DE L'ALCALDIA - PRESIDENCIA AL PLE DE LA CORPORACIÓ

**Àmbit:** Gestió de patrimoni municipal  
**Procement:** Concessió demanial de béns comuns  
**Tràmit:** Resolució recursos de reposició interposats.  
**Servei:** Secretaria - Intervenció.  
**Expedient:** Gestiona 647/2017

#### 1.- Antecedents:

- I. Aquest Ajuntament ha tramitat l'expedient administratiu GESTIONA 647/2017, referent a la concessió demanial d'ús privatiu dels terrenys comuns catalogats a la forest CUP 4 de Barcelona anomenada "Bosch i Muntanya Comuna" de propietat municipal i situada dins el seu terme municipal; la qual consta incorporada al inventari municipal aprovat per acord plenari el dia 24/09/2012 (fitxa número 0001-1304-100101), i inscrita al Registre de la Propietat de Berga al Tom 791, Llibre 39 de Bagà, Foli 31, Finca 611 i inscripció 1a, codi registral únic de finca 08020000077644.
- II. Per acord plenari de data 20-12-2017, es va aprovar l'expedient administratiu GESTIONA 647/2017, així com la superfície concessional de 90,00 ha. i una àrea d'influència de 228,73 ha., i els documents de l'expedient com (i) la memòria de la concessió i (ii) el plec de clàusules administratives particulars.
- III. Aquest acord i l'expedient administratiu de què porta causa, fou sotmès a un primer tràmit d'informació pública, tal i com estableix l'article 66 del Reglament de Patrimoni de les Entitats Locals de Catalunya (RP), prèvia publicació dels anuncis corresponents a :
  - i) Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 2 de gener de 2018.
  - ii) Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7528, de data 4 de gener de 2018,
  - iii) Seu electrònica de l'ajuntament de data 15 de novembre de 2017,
  - iv) Pàgina WEB i tauler d'anuncis de data 15 de novembre de 2017,
- IV. Consta a l'expedient l'informe emès per aquesta secretaria - intervenció número 2018-0234 de data 24 de maig de 2018, el qual es remet i es dona íntegrament per reproduït, en el que es formula proposta de resolució de les al·legacions presentades.
- V. El Ple de la Corporació, en sessió celebrada el dia 1 de juny de 2018, va resoldre les al·legacions presentades i va sotmetre l'expedient a un segon període d'informació pública, per un termini de 15 dies, donada la seva declaració com a tràmit urgent, com a conseqüència de la incorporació de modificacions substancials als documents que configuren l'expedient, en especial per la modificació de la superfície a concessionar (86,70 ha i una àrea d'influència de 225,6 ha.).
- VI. Aquest acord i la documentació de l'expedient, fou publicat en:
  - i) Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 8 de juny de 2018.

Maria A. Vico Hernández (1 de 1)  
Regidor  
Fecha Firma: 17/09/2018  
HASH: 72758684ca5685cc707daa8bc6706ba





## Ajuntament de Bagà

- ii) Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7638, de data 8 de juny de 2018,
- iii) Seu electrònica de l'ajuntament de data 8 de juny de 2018, i
- iv) Pàgina WEB i tauler d'anuncis de data 8 de juny de 2018,

VII. S'ha presentat dintre de termini esmentat, comptat des del dia 9 al 29 de maig de 2018, ambdós inclosos, i en la forma escaient, les següents AL.LEGACIONS:

Número Registre Entrada	Data entrada	Persona interessada
1893/2018	18/06/2018	RASOS DE PEGUERA SA - GUIPU SA i COSTA GINEBREDÀ SL
1925/2018	22/06/2018	TELEESQUIS DE LA TOSSA DE ALP, DAS Y URUS SA.

- VIII. En data 8 de juny de 2018, Registre d'entrada 2018-E-RC-1748, Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC) ha presentat oferta a l'oferiment efectuat per aquest Ajuntament, per a prendre part en l'adjudicació directa de la present concessió demanial.
- IX. Consta a l'expedient l'informe emès per aquesta secretaria - intervenció número 2018-0304 de data 5 de juliol de 2018, el qual es remet i es dóna íntegrament per reproduït, en el que es formula proposta de resolució de les segones al·legacions presentades.
- X. Per acord del Ple de la Corporació del dia 13 de juliol de 2018, es va resoldre les al·legacions presentades en el segon període d'informació pública i alhora, es va adjudicar la concessió demanial de referència a favor de FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.
- XI. Aquest acord plenari fou publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona del dia 20 de juliol de 2018, en el DOGC núm. 7670 de data 24-07-2018 i a la seu electrònica.
- XII. En les dates que a continuació es detallen, s'han presentat al Registre General de la Corporació, els següents RECURSOS DE REPOSICIÓ referents a licitació de la concessió demanial de la CUP 4 - COLL DE PAL, adjudicada de forma directa a favor de FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA:

Registre Entrada número	data	Persona recurrent
2583/2018	13-08-2018	Maria Escobet Selga
2679/2018	17-08-2018	Rasos de Peguera SA, Guipu SA i Costa Ginebreda SL

- XIII. En data 6 de setembre de 2018, Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya ha presentat per via telemàtica (registre entrada 2856/2018) un escrit d'al·legacions als esmentats recursos de reposició presentats i indicats anteriorment, després del trasllat dels mateixos per part d'aquest Ajuntament en els termes de l'article 118 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LPAC).
- XIV. En aquest escrit d'al·legacions, Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya sol·licita que s'acordi inadmetre el recurs de reposició presentat per la Sra. Maria





## Ajuntament de Bagà

Escobet Selga i desestimar el recurs de reposició presentat per Rasos de Peguera SA, Guipu SA i Costa Ginebrada SL.

- XV. Mitjançant Providència de l'Alcaldia - Presidència de data 23 d'agost de 2018, s'ha dictat acte d'instrucció de l'expedient.
- XVI. Consta a l'expedient l'informe núm. 2018/0387 de data 17-09-2018 emès per la Secretaria - intervenció, respecte als recursos de reposició presentats i les al·legacions formulades per part de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya.

### **2.- Fonaments de dret**

#### **1er.- Normativa aplicable.**

La normativa aplicable és la següent:

- Art. 132.1 de la Constitució Espanyola (CE).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), en especial, els seus articles, 22,47, 79 i 80
- Articles 52, 114, 202, 218, 221 i la Disposició Addicional Primera del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMC).
- Articles 53 a 71, i 78 i següents del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre (RPEL).
- Articles 84, 93 i 137.4 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (LPAP).
- Reial Decret 1373/2009, de 29 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques.
- Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals (RBEL)
- Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic aprovat pel Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP)
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa normativa contractual.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).
- Llei 6/1988, de 30 de març, forèstal de Catalunya (LFC).
- Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts (LMC), modificada per la Llei 21/2015, de 20 de juliol, de Monts, d'àmbit estatal (LM)
- Pla Territorial de les Comarques Centrals, aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya en data 16.09.2008.
- Normes Subsidiàries de Planejament urbanístic de Bagà de 06.07.1983.
- Pla Especial Urbanístic del paratge de Coll de Pal, aprovat definitivament per la CTUCC en data 07.04.2010.
- Pla Director Urbanístic de les Estacions de Muntanya (DOGC 4669 de data 05-07-2006).

### **2on.- Sobre el recurs de reposició interposat per la Sra. Maria Escobet Selga.**





## Ajuntament de Bagà

El recurs de reposició presentat per la Sra. Maria Escobet Sela en data 13-08-2018 (RE n. 2583/2018), **és extemporani**, tota vegada l'acte impugnat és l'acord del ple del dia 1 de juny de 2018, en el qual es resolien al·legacions, es modificaven els documents reguladors de la concessió i es sotmetia l'expedient a un segon tràmit d'informació pública ; i no l'acord plenari del dia 13 de juliol de 2018, en el qual s'adjudica la concessió demanial a favor de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa en procedeix la seva **INADMISSIÓ**.

Efectivament, segons consta a l'escrit del recurs interposat, la persona interessa en el seu EXPOSA, paràgraf segon, assenyalat:

*"...mitjançant el present escrit **interposo RECURS DE REPOSICIÓ**, contra l'Acord del Ple de la Corporació de l'Excm. Ajuntament de Bagà, de data primer de juny del present any dos mil divuit i assenyalat amb el número d'expedient Gestiona 647/2017, on es resol aprovar la concessió demanial d'ús privatiu de béns comuns mitjançant adjudicació directe a l'entitat Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya; dins el termini legal corresponent d'un mes i que als efectes del còmput d'aquest termini l'acte que s'impugna ha estat publicat en data quatre de juny del present...."*

Afirmació que es manté en l'apartat DEMANA, indicant que:

*"Tingui per presentat aquest escrit; es digni admetre'l, per interposat en temps i forma, recurs de reposició **contra l'Acord del Ple de la Corporació de l'Excm. Ajuntament de Bagà, de data primer de juny del present any dos mil divuit i assenyalat amb el número d'expedient Gestiona 647/2017, on es resol aprovar la concessió demanial d'ús privatiu de béns comuns mitjançant adjudicació directe a l'entitat Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya i, en definitiva, acordi estimar el mateixa i acordar dictar una nova resolució en la que es sense efecte la resolució recorreguda i s'acordi la improcedència de la concessió.**"*

Tal i com la mateixa persona reconeix, aquest acte administratiu municipal fou publicat en el mitjans oficials i en les dates següents (no el dia 4 de juny de 2018):

- i) Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 8 de juny de 2018.
- ii) Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7638, de data 8 de juny de 2018,
- iii) Seu electrònica de l'ajuntament de data 8 de juny de 2018, i
- iv) Pàgina WEB i tauler d'anuncis de data 8 de juny de 2018,

i per tant, en termini per a interposar el recurs de reposició contra l'acte esmentat, finava el dia 8 de juliol de 2018, quan el recurs de reposició es va presentar en data 13 d'agost de 2018, molt superior al termini d'un mes previst a l'article 124 de la Llei 39/2015 (LPAC).

Així mateix, a banda de l'extemporaneïtat del recurs de reposició interposat, argumentar també que d'acord amb les al·legacions formulades per FGC, la Sra. Maria Escobet Selga **no té la condició d'interessada en el present procediment**, donat que de la lectura de l'article 4 de la Llei 39/2015 (LPAC) que regula el concepte "d'interessat", s'infereix la diferent posició jurídica que s'atribueix als titulars de drets i als titulars d'interessos legítims, individuals o col·lectius.

Així, l'atribució de la condició d'interessat/da en el cas de titularitat de drets s'assenta en l'afecció als mateixos per la Resolució que en el procediment s'adopti, no requerint personació (l'apartat 1.a de l'article 4 LPAC atribueix la condició d'interessat a aquelles persones que el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims). Per altra banda, els titulars d'interessos legítims han de personar-se en el procediment "*abans d'haver recaigut resolució definitiva*". Aquesta qüestió fou analitzada per la Sentència del Tribunal Suprem de 2 de març de 2012:

*«De modo que la titularidad de un derecho confiere un grado más intenso de legitimación administrativa y, por ello, sus titulares son siempre "interesados*





## Ajuntament de Bagà

*necesarios”, toda vez que aunque no se hayan personado por propia iniciativa, la Administración debe identificar y citar a los mismos. Mientras que los que ostentan un interés legítimo son simplemente “interesados”, se entiende no necesarios, que lo son en la medida que tomen la iniciativa al respecto, personándose en el correspondiente procedimiento».*

La pròpia Sentència, que n'esmenta una d'anterior de 12 de novembre de 2007, per totes, ho justifica de la manera següent:

*«Mientras que los interesados comprendidos en los apartados a) y b) de la norma transcrita —los promotores del procedimiento y los titulares de derechos que puedan ser afectados por la decisión— son fácilmente individualizables e identificables con los datos que suministra el propio expediente, no cabe decir lo mismo respecto de cualesquiera otros titulares de intereses legítimos a los que se refiere el apartado c), pues la propia amplitud del concepto de interés legítimo hace posible que aquellos existan sin que la Administración los conozca o los tenga debidamente identificados; y por ello a estos últimos la norma les atribuye la consideración de interesados sólo en el caso de que “se personen en el procedimiento”».*

La persona recurrent no es va personar en el procediment durant els dos tràmits d'informació pública que fou sotmès l'expedient.

A més, la Sentència del Tribunal Suprem que es recull en l'escrit d'al·legacions de FGC, de data 2 de juny de 2014, en la qual es va inadmetre el recurs de reposició presentat, que més que una defensa abstracte de la legalitat, no presenta cap interès en relació amb l'acord impugnat.

Pel que fa a la resta de consideracions que s'esmenten en el RECURS DE REPOSICIÓ, exposar que:

- (i) Confon termes de nul·litat de ple dret (art. 47 LPAC) i anul·labilitat (art. 48 LPAC) dels actes administratius, sense justificar-ne ni acreditar-ne cap.
- (ii) No es vulnera cap normativa forestal, tota vegada, consten a l'expedient dos informes de les administracions competents en la matèria que avala la concessió demanial tramitada i aprovada.
- (iii) Les referència a una presumpte vulneració mediambiental de la present concessió, a més d'inexistent, no s'argumenta, acredita i justifica per part de la persona recurrent.
- (iv) Inexistència de tracta de favor a FGC per part d'aquest Ajuntament.
- (v) Improcedència de la suspensió de l'acte administratiu impugnat d'1 de juny de 2018, donat que es tracta d'un acte tràmit.

### **3er.- Sobre el recurs de reposició interposat per la representació de les societats mercantils RASOS DE PEGUERA SA, GUIPU SA I COSTA GINEBREDÀ SL.**

Vagi per endavant que el RECURS DE REPOSICIÓ presentat pel Sr. Marc Pujals Bertran, com a administrador de les societats RASOS DE PEGUERA SA, GUIPU SA i COSTA GINEBREDÀ SL fou presentat en temps i forma correcte, però **s'ha de desestimar en la seva integritat** d'acord amb la següent argumentari:

- (a) L'acord plenari de 13 de juliol de 2018 no realitza cap modificació respecte del tractament urbanístic de la finca objecte de la concessió demanial:

L'acord plenari que s'impugna és la **resolució d'un expedient administratiu de concessió demanial de béns comuns**, i en cap cas, de qualsevol altre tipologia d'expedient en matèria urbanística (i menys de cap instrument de planejament o de gestió urbanística com sembla entendre la part recurrent), ambiental o d'activitats; com així es va resoldre en les al·legacions presentades per la persona interessada per acords plenaris de data 1 de juny i 13 de juliol de 2018, remetent-se





## Ajuntament de Bagà

expressament a allò indicat en els mateixos que foren notificats oportunament a les persones interessades.

L'acord plenari de data 13 de juliol de 2018, no realitza cap modificació respecte del tractament urbanístic de la finca objecte de concessió demanial. Així, amb una concessió demanial, on es regula l'ocupació privativa de finques de caràcter demanial o comunal subjecte a normativa patrimonial; no s'altera la configuració urbanística de la finca objecte d'expedient, i ensems, no es "requalifica" terrenys ni es modifiquen usos de cap àmbit, ni cap finca.

D'acord amb la normativa i el planejament urbanístic vigent en el moment de la tramitació del present expedient, l'ús de la concessió demanial és compatible amb:

- La modificació puntual de les normes subsidiàries de planejament, un cop efectuada la modificació de l'article 140 regulador del parc forestal de Bagà, que fou aprovada per la Comissió Territorial d'Urbanisme de la Catalunya Central en data 23 de novembre de 2010.
- Pla Especial Urbanístic del Telecabina de la Tosa, aprovat per Resolució del Consell de Política Territorial i Obres Públiques de 25 de novembre de 2010, i
- Pla Especial Urbanístic del paratge de Coll de Pal, aprovat per acord de la Comissió Territorial d'urbanisme de la Catalunya central en data 7 d'abril de 2010.
- Pla Director Urbanístic de les Estacions de Muntanya, aprovat per acord de 23 de maig de 2006 del Govern de la Generalitat de Catalunya.

No és aplicable, com pretén el recurrent, el Pla Director Urbanístic de les Estacions d'Esquí de la Molina i Masella, ja que es tracta d'un instrument d'ordenació del territori que no és vigent, i ni tant sols se n'ha efectuat la seva aprovació inicial.

El planejament aplicable esmentat, incorporar els estudis de caràcter ambiental tal i com exigia la normativa d'aplicació, el qual és troba aprovat des del 2010, sense que la persona interessada els hagués recorregut en el seu moment i per tant, són actes fermes i consentits.

(b) La tramitació seguida per aquest Ajuntament per tal d'atorgar la concessió demanial objecte del present expedient, s'ajusta a dret:

Del contingut del recurs de reposició presentat de contrari, es pretén assimilar la tramitació d'una CONCESSION DEMANIAL atorgada per aquesta Ajuntament, a la tramitació del PLA DIRECTOR URBANÍSTIC DE LA MOLINA - MASELLA, que són procediments i institucions jurídiques diferents, tant per (i) la seva naturalesa, com pel (ii) seu règim jurídic, (iii) àmbit territorial i (iv) administració competent:

La primera és patrimonial i el segon urbanístic de planejament territorial; subjectant-se la primera al règim jurídic regulador de patrimoni de les administracions públiques i el segon a la normativa i planejament urbanístic.

Pel que fa a l'àmbit territorial, la concessió demanial és refereix a finques concretes del municipi de Bagà i el Pla Director a finques de diversos municipis; essent l'administració actuant competent, en el cas de la concessió demanial l'Ajuntament de Bagà i en el cas del PDU la Generalitat de Catalunya.

La tramitació de l'expedient de la concessió demanial s'ha subjectat a la normativa patrimonial d'aplicació:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), en especial, els seus articles, 22,47, 79 i 80





## Ajuntament de Bagà

- Articles 52, 114, 202, 218, 221 i la Disposició Addicional Primera del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMC).
- Articles 53 a 71, i 78 i següents del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre (RPEL).
- Articles 84, 93 i 137.4 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (LPAP).
- Reial Decret 1373/2009, de 29 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques.
- Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals (RBEL).
- Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya (LFC).
- Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts (LMC), modificada per la Llei 21/2015, de 20 de juliol, de Monts, d'àmbit estatal (LM)

Incorporant-se al mateix, els informes sectorials indicats en l'esmentada normativa, i sotmetent-se l'expedient a dos períodes d'informació pública; seguint-se així els tràmits exigits per la normativa esmentada, la qual cosa desvirtua les al·legacions apuntades de contrari.

### (c) Inexistència d'un greuge comparatiu i favoritismes.

L'argumentari esgrimit per la part recurrent respecte a un "greuge comparatiu" i a un "favoritisme" és, d'acord amb allò que s'ha indicat anteriorment, desencertat i mancat totalment de fonamentació; en el sentit que no és pot pretendre que la tramitació d'un expedient administratiu d'una concessió demanial resti subjecte a la mateixa tramitació d'un Pla Director Urbanístic, tota vegada són institucions jurídiques diferents, subjectes a un règim jurídic distint i d'administracions públiques competents per a la seva aprovació també diferents.

En conseqüència de tot el que s'ha exposat, es proposa que per part del PLE DE LA CORPORACIÓ sigui adoptat el següent

### **ACORD**

**PRIMER.-** INADMETRE el recurs de reposició interposat en data 13 d'agost de 2018 per la Sra. MARIA ESCOBET SELGA, contra l'acord plenari adoptat en data 01-06-2018, per EXTEMPORANI, sense perjudici també de la manca de legitimació, en base als antecedents de fet i fonaments de dret que figuren a la part expositiva d'aquesta PROPOSTA D'ACORD.

**SEGON.-** DESESTIMAR íntegrament el recurs de reposició interposat en data 17 d'agost de 2018 (RE núm. 2679/2018) per la representació de les mercantils RASOS DE PEGUERA SA, GUIPU SA i COSTA GINEBREDÀ SL, de conformitat amb l'argumentari jurídic que s'assenyala, ja que l'expedient objecte de tramitació és una concessió demanial i no cap altre que fa referència a àmbits urbanístics, ambiental o d'activitats, que s'han de tramitar en expedients diferenciats.

**TERCER.-** NOTIFICAR el present ACORD a les persones interessades als efectes legals oportuns, significant-los-hi que esgoten la via administrativa i únicament procedeix contra ells el recurs contenciós - administratiu.

No obstant això, el PLE DE LA CORPORACIÓ acordarà el que cregui més adient.

### **DOCUMENT DATAT I SIGNAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE**

L'ALCALDESSA - PRESIDENTA ACCIDENTAL.

Maria A. Viso Hernández.





## Ajuntament de Bagà

---

